



**UNODC**

Управление Организации Объединенных Наций  
по наркотикам и преступности

## ВСЕМИРНЫЙ ДОКЛАД О ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ

РЕЗЮМЕ

Февраль 2009 года

## Кризис осознания преступления, позорящего нас всех

Термин "*торговля людьми*" может вводить в заблуждение: внимание привлекается в первую очередь к коммерческим аспектам этого преступления, которое более точно можно было бы сравнить с порабощением – повседневной эксплуатацией людей в течение многих-многих лет.

После долгого периода равнодушия и безразличия мир начинает осознавать реальность современной формы рабства. Тот факт, что люди охотятся за людьми в целях получения денежной выгоды, начинают понимать и в обществе, и в средствах массовой информации. Парламенты принимают необходимые жесткие законы. Судебная система осознает свою ответственность в борьбе с рабством, возбуждая преследование и вынося обвинительные приговоры по все большему числу дел. Гражданское общество и (в меньшей степени) частный сектор мобилизует общественную поддержку и ресурсы для оказания помощи жертвам.

Заслышав этот сигнал тревоги, политические деятели, равно как и обычные люди, задают мне две группы вопросов. Во-первых, они желают узнать реальные масштабы распространенности преступления торговли людьми: каково действительное число жертв? Кто такие работорговцы, какими средствами они пользуются и какую выгоду извлекают? Каковы причины этого явления и где оно распространено?

Во-вторых, люди желают знать, какие действия они должны предпринять, будь то лично или совместно. Почему более активные меры не принимают правительства и Организация Объединенных Наций, почему это не делаем мы все? Некоторые люди даже выражают готовность помочь борьбе с этим преступлением личными средствами, но задаются вопросом, кому их можно было бы направить и каким образом?

Ответы на первую группу вопросов необходимо дать в самом приоритетном порядке. Лишь осознав всю глубину и масштабы этой проблемы, мы можем перейти к решению второй группы вопросов, а именно к путям противодействия этому преступлению. К настоящему моменту мы еще не осознали всю сложность создавшегося положения и в силу этого предпринятые инициативы были недостаточными и разрозненными. Эффективность политики обуславливается ее фактической обоснованностью, а сегодня явно ощущается скудность фактических сведений.

ЮНОДК впервые предприняло попытку определить структурные тенденции в области торговли людьми в апреле 2006 года. В настоящем втором докладе сделан еще один шаг в этом направлении: в нем на основе данных о мерах систем уголовного правосудия и о помощи жертвам, полученных из 155 стран, обобщаются и анализируются ответные действия мирового сообщества. Удалось сформулировать не выводы, а ряд наблюдений.

Во-первых, в течение последних нескольких лет число стран, которые приняли меры по осуществлению важнейшего международного соглашения в этой области – Протокола Организации Объединенных Наций о борьбе с торговлей людьми, – удвоилось. В то же время во многих странах, особенно в Африке, по-прежнему отсутствует необходимый юридический инструментарий.

Во-вторых, количество обвинительных приговоров хотя и увеличилось, но не пропорционально росту осознания остроты этой проблемы (и, вероятно, масштабов ее распространенности). Большинство приговоров по-прежнему выносятся только лишь в нескольких странах. Хотя в этих странах, возможно, и отмечаются более острые проблемы в области торговли людьми, чем в других государствах, они, по крайней мере, что-то делают для их решения. С другой стороны, в период 2007-2008 годов две пятых стран, охваченных настоящим докладом, не сообщили ни об одном вынесенном обвинительном приговоре. Этому могут быть два объяснения: либо они не замечают эту проблему, либо у них отсутствуют надлежащие средства для борьбы с ней. Я настоятельно призываю правительства и другие заинтересованные стороны продемонстрировать свою приверженность борьбе с этим преступлением и использовать экспертный опыт и знания ЮНОДК, включая недавно опубликованный справочник "Toolkit to Combat Trafficking in Persons" ("Специальные материалы по борьбе с торговлей людьми").

В-третьих, наиболее часто упоминаемой формой торговли людьми является, несомненно, сексуальная эксплуатация (79 процентов), после которой следует принудительный труд (18 процентов). Это может являться результатом статистической погрешности. В общем и целом эксплуатация женщин, особенно в городских центрах или в прилегающих к основным дорогам районах, является, как представляется, более заметным явлением. По причине большего количества зарегистрированных сообщений сексуальная эксплуатация стала наиболее документально подтвержденным видом торговли людьми согласно совокупным статистическим данным. В сравнении с ней данные о других формах эксплуатации занижены: речь идет о принудительном или кабальном труде; домашнем рабстве и принудительных браках;

извлечении органов; и эксплуатации детей для целей нищенства, торговли сексуальными услугами и боевых действий.

В-четвертых, в торговлю людьми вовлечено непропорционально большое число женщин, причем не только в качестве жертв (о чем нам известно), но также и в качестве торговцев (в настоящем докладе приведены первые документальные подтверждения этого факта). В области совершения преступлений, связанных с современным рабством, женщины играют более заметную роль, чем в большинстве других форм преступности. Этот факт необходимо изучить, особенно применительно к случаям, когда преступниками становятся бывшие жертвы.

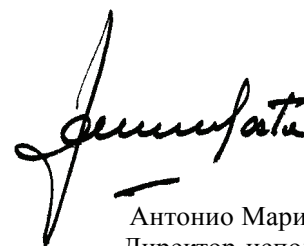
В-пятых, большая часть торговли носит национальный или региональный характер, причем ею занимаются люди той же национальности, что и национальность их жертв. Заметное место занимают также случаи перевозки людей на большие расстояния. Европа является местом назначения для жертв торговли из самого широкого круга стран происхождения, в то время как жертвы из Азии переправляются в самый широкий круг стран назначения. Американский континент занимает важное место с точки зрения как места происхождения жертв торговли людьми, так и места назначения их перевозки.

Настоящий доклад расширяет наше частичное понимание сил, действующих на современных рынках работорговли. В то же время данных, стандартизированных на международном уровне, по-прежнему не имеется, что представляет собой барьер, препятствующий обмену информацией как в отношениях между государствами, так и в их отношениях с ЮНОДК. Отсутствует возможность составления совокупных статистических данных как на географическом, так и на тематическом уровнях.

Как следствие, у нас по-прежнему отсутствует глобальное понимание этой проблемы, а также того, каким образом в общем формировании этого явления задействованы его составные компоненты. Давайте возьмем пример незаконных наркотиков – тему, по которой у ЮНОДК имеется наибольший объем документации. В политике по контролю над наркотиками учитываются данные, касающиеся всей "коммерческой" цепи (производство, потребление, торговля и т.д.) по всем наркотикам (опий, кокаин, амфетамины и т.д.) и по всем рынкам (Афганистан, Колумбия, Соединенные Штаты, Европейский союз, Иран и т.д.). Информация о наркотиках распределена по сочетающим многие критерии базам данных, что дает возможность нацелить проводимую политику на решение как проблемы в целом, так и отдельных ее частей (от лечения наркоманов до конфискации наркотических средств и замены возделываемых культур).

Никаких подобных возможностей в области торговли людьми не существует. Мы даже еще не выработали логических категорий, необходимых для создания баз данных, построенных на учете нескольких критериев. Сегодня мы не способны – хотя и должны – выделить компоненты современных рынков работорговли (спрос, предложение, торговля и соответствующие цены). Мы должны – но не способны (по причине нехватки данных) – каталогизировать различные виды рабства: эксплуатация детского нищенства в Европе отличается от положения в публичных домах или от происходящего на улицах Австралии. Меры по предупреждению преступности также должны быть приспособлены к местным условиям для учета того факта, что отцы в странах Азии продают своих несовершеннолетних дочерей в обстоятельствах, отличающихся от тех, которые заставляют африканского подростка вступать в шайки убийц или которые вынуждают незаконного иммигранта работать в каторжных условиях в Америке. Соответствующим образом должны видоизменяться и меры по спасению жертв и наказанию преступников.

Я обращаюсь с призывом к ученым, занимающимся социальными науками в академических учреждениях и, особенно, работающим в правительствах, более активно сотрудничать с ЮНОДК в выработке логических категорий и подготовке статистической информации, необходимой для формирования политики по противодействию рабству, которая основывалась бы на фактических данных. Кризис, с которым мы столкнулись в результате фрагментарных данных и разрозненных ответных мер, лишь способствует расширению этой формы преступности, позорящей нас всех.



Антонио Мария Коста  
Директор-исполнитель  
Управление Организации Объединенных Наций  
по наркотикам и преступности













